

Gmina Imielin
ul. Imielińska 81
41-407 Imielin

Imielin, dnia 20 czerwca 2018 roku



**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Katowicach
ul. Dąbrowskiego 22
40-032 Katowice**

Znak sprawy: WOOŚ.4235.4.2017.AM.1

PISMO STRONY POSTĘPOWANIA

w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn.:
„Wydobywanie węgla kamiennego ze złoża Imielin Północ”.

Działając w imieniu Gminy Imielin, jako strony postępowania administracyjnego w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn.: „Wydobywanie węgla kamiennego ze złoża Imielin Północ”, korzystając z prawa strony do czynnego udziału w postępowaniu, na podstawie art. 7 i 10a w związku z art. 28 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz.U.2017.1257 t.j. z dnia 2017.06.27), zwracam uwagę Organu na fakt, iż zgłoszone przedsięwzięcie jest niezgodne z przeznaczeniem nieruchomości określonym w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego Gminy Imielin, a zatem, przedmiotowe postępowanie może się zakończyć jedynie wydaniem decyzji odmownej.

Spółka Polska Grupa Górnicza Sp. z o.o. (zwana dalej: Inwestor) złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn.: „Wydobywanie węgla kamiennego ze złoża Imielin Północ”. Inwestor przedłożył Raport oddziaływania na środowisko, zgodnie z którym teren górniczy może m.in. ulec obniżeniu do 6,5 m, a zlokalizowane na nim budynki mogą ulegać uszkodzeniom.

Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest, w świetle art. 80 ust. 2 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - podstawowym kryterium oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Natomiast w przypadku działalności określonej ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (dalej: p.g.g.), zastosowanie ma art. 80 ust. 3 ww. ustawy, który stanowi, iż kryterium oceny lokalizacji przedsięwzięcia jest nienaruszanie ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zatem, przy przedsięwzięciach tego rodzaju jak w tej sprawie, ustawa nie wymaga zgodności przedsięwzięcia z miejscowym planem, a jedynie nienaruszania jego postanowień.

Przy ocenie zgodności inwestycji bądź nienaruszania przez nią postanowień planu posiłkować należy się wskazówkami interpretacyjnymi wynikającymi z art. 7 ust. 1 p.g.g., który stanowi, że podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach (por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27 września 2017 r. II SA/Gd 379/17 Kryterium oceny lokalizacji przedsięwzięcia dotyczące nienaruszania ustaleń planu miejscowego). Wymagania dotyczące decyzji w sprawie środowiskowych uwarunkowań przedsięwzięcia ([...] nakazu jej zgodności z planem miejscowym) nie mogą być dalej idące niż te wynikające z p.g.g.. [...] Art. 7 p.g.g. [...] jest późniejszy w stosunku do art. 80 ust. 2 [ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko] oraz zdaje się mieć w stosunku do niego charakter szczególny (Lipiński Aleksander, Niektóre problemy planowania przestrzennego w związku z działalnością regulowaną prawem geologicznym i górnictwem Opublikowano: St.Iur.Agraria 2012/10/170-184).

Z przepisu art. 7 ust. 1 p.g.g. jasno wynika, że organ odmawia udzielenia koncesji wówczas, gdy skutkiem prowadzonej działalności będzie uniemożliwienie wykorzystania nieruchomości zgodnie z jej przeznaczeniem. Celem tej regulacji jest zagwarantowanie właścicielom i użytkownikom nieruchomości objętych koncesją, że prowadzona działalność górnicza nie spowoduje, iż utracą oni możliwość korzystania z tych nieruchomości zgodnie z ich przeznaczeniem (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie II GSK 2772/15, Wymóg nienaruszenia przeznaczenia nieruchomości z dnia 19 lipca 2017 roku). Prawodawca daje więc wyraźne wskazanie, według czego należy oceniać owo przeznaczenie. Ocena przeznaczenia nieruchomości powinna być dokonywana wyłącznie w odniesieniu do przeznaczenia terenu określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub w odrębnych przepisach.

Na obszarze projektowanego terenu górniczego obowiązują 22 miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, wykazane szczegółowo w załączniku do niniejszego pisma, a dostępne w pełnym brzmieniu na stronie internetowej pod adresem: bip.imielin.pl. Żaden z planów nie dopuszcza eksploatacji górnicznej. Natomiast 21 z nich dopuszcza zabudowę mieszkaniową lub usługową, za wyjątkiem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie wzgórza Golcówka uchwalonego Uchwałą Nr III/16/2015 Rady Miasta Imielin z dnia 28 stycznia 2015 roku.

Należy podkreślić, że Uchwała nr XLI/254/2018 Rady Miasta Imielin z dnia 26 marca 2018 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin dla obszaru położonego w rejonie ulic Wojciecha Sapety, Pokoju i Imielińskiej zawiera zapisy w Rozdziale 2. USTALENIA OGÓLNE, §3, pkt 7. Ustalenia dotyczące granic i sposobów zagospodarowania terenu lub obiektów na podstawie odrębnych przepisów: 1) obszar planu w całości znajduje się w granicach udokumentowanego złoża węgla kamiennego; pkt 9. Ustalenia dotyczące szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu, w tym zakaz budowy: /.../ ppkt2) wyznacza się granicę terenu wskazanego do objęcia filarem ochronnym zwartej zabudowy mieszkaniowo- usługowej -wg SuiKZP.

Równoległe regulacje zawiera Uchwała Nr XLI/253/2018 Rady Miasta Imielin z dnia 26 marca 2018 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin dla terenu w rejonie ul. Poniatowskiego i ul. Nowozachęty, w której zapisano w Rozdziale 1. USTALENIA OGÓLNE, § 2, pkt 1, ppkt 5) cały obszar mpzp – teren wskazany do objęcia filarem ochronnym zwartej zabudowy mieszkaniowo– usługowej, wg SuiKZP.

Opisane w Raporcie przedsięwzięcie narusza w/w ustalenia planów, ustanowione powyższymi uchwałami, gdyż w Raporcie nie są uwzględnione powyższe filary ochronne dla zwartej zabudowy mieszkaniowo-usługowej.

Inwestor w Raporcie oddziaływania na środowisko przyznaje, iż pomimo wprowadzenia przez Inwestora szerokiej gamy zabiegów z zakresu profilaktyki górniczej i budowlanej, powodującej łagodzenie skutków projektowanej eksploatacji górniczej, należy się spodziewać uszkodzeń w budynkach mieszkalnych, gospodarczych, usługowych i innych wraz z infrastrukturą (m.in. str. 310). Inwestor przewiduje bezpośrednie oddziaływania średnio i długoterminowe w postaci I, II, III i IV kategorii terenu górniczego, z tym że na budynki mieszkalne prywatnych posesji nie przekroczą one III kategorii. Prognozuje maksymalne osiadanie terenu dochodzące do 6.5 m. Po roku 2035 nie wyklucza występowania wstrząsów górniczych spowodowanych eksploatacją górnictwem w pokładach 207/2 i 209/2, położonych w części południowej złoża oraz w przyległych częściach złóż "Ziemowit" i "Imielin Północ", jednak nie wyklucza wstrząsów zaliczanych do II stopnia intensywności, które mogą powodować niewielkie uszkodzenia elementów wykończeniowych lecz wstrząsy takie mogą wystąpić incydentalnie po 2040 roku.

W tym miejscu należy nadmienić, iż Inwestor wywodzi prognozy co do wpływu planowanej eksploatacji na budynki na podstawie opracowania pt.: Ocena odporności statycznej i dynamicznej obiektów budowlanych położonych w zasięgu projektowanej eksploatacji górniczej KWK "Ziemowit" w złożu "Imielin Północ" wykonanego przez Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Wdrożeniowe "MIDACH" Sp. z o. o. z siedzibą w Katowicach w marcu 2015 roku.

We wcześniejszych pismach podnoszony był brak rzetelności Opracowania na etapie badania stanu faktycznego budowli, co ma wpływ na wnioski zawarte w Opracowaniu, a w konsekwencji na ustalenia i wnioski Raportu oddziaływania na środowisko. W rzeczywistości spodziewać się zatem należy znacznie większych uszkodzeń budynków, aniżeli prognozowanych przez Inwestora.

Wobec powyższego, nie sposób jest uznać przedmiotowego przedsięwzięcia za nienaruszające ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Mylą się więc Autorzy Raportu stwierdzając, iż miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego Gminy Imielin nie zawierają zapisów stwarzających ograniczenia dla prowadzenia działalności górniczej i związanego z nią oddziaływania na środowisko i obiekty budowlane (str. 117), gdyż ograniczenia te wynikają utraty możliwości do korzystania z nieruchomości zgodnie z przeznaczeniem określonym w miejscowych planach, z mocy prawa.

W tym stanie rzeczy, nie ma możliwości wydania pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

BURMISTRZA MIASTA
IMIELIN

mgr inż. Jan Chwiedacz

Otrzymują:

Adresat – 1 egz.

a/a – 1 egz.

Projektowany TG znajduje się na obszarze objętym następującymi planami miejscowymi (lub na ich części):

lp.	nazwa planu	nr uchwały	data uchwały
1	Zmiana miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Żeńców – Kolejowa.	XXI/101/2004	24 września 2004r.
2*	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Satelickiej, Kolejowej, Drzymały, Dobrej i Wyzwolenia.	VII/35/2011	27 kwietnia 2011r.
3	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Wyzwolenia, Ściegiennego, Poniatowskiego i Nowozachęty.	XXVIII/175/2013	27 lutego 2013r.
4	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin, obejmującego obszar w rejonie ulic Ściegiennego, Wróblewskiego, Wyzwolenia i Sapety.	XII/48/2007	28 września 2007r.
5	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin wzdłuż Potoku Imielinka - pomiędzy ulicami Imielińską i Malonego.	XLVI/303/2014	22 października 2014r.
6	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Kordeckiego, Hallera i Skargi.	XLVII/307/2014	22 listopada 2014r.
7*	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Hallera, Skargi, Pośpiecha, Imielińskiej i Łąkowej.	VII/33/2011	27 kwietnia 2011r.
8*	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Grzybowej, Kordeckiego, Karolinki, Liliowej i Imielińskiej.	VII/34/2011	27 kwietnia 2011r.
9*	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin pomiędzy ulicą gen. J. Hallera i Karolinki.	XXIX/146/2005	31 marca 2005r.
10*	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Malczewskiego, Wandy, Sikorskiego i Imielińskiej.	IX/45/2011	28 czerwca 2011r.
11	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru miasta Imielin w rejonie ulicy Nowozachęty, od ulicy Łąkowej, Imielińskiej, przez część ulicy Sapety, Wandy, Bartniczej do ulicy Wodnej.	XLVI/224/2006	25 października 2006r.
12	Zmiana miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulic Bartnicza – Sikorskiego.	XL/203/2002	31 maja 2002 r.
13*	Zmiana miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie przyległym do zbiornika wody pitnej, obejmującym ulice: Wandy, Bursztynową, Malczewskiego i Sikorskiego.	XI/52/2003	29 października 2003r.
14*	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin obejmującego obszar położony wzdłuż zachodniego brzegu Zbiornika Imielin.	X/57/2015	26 sierpnia 2015r.
15	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulicy Szaniawskiego.	XXXI/194/2013	27 maja 2013r.
16	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie wzgórza Golcówka.	III/16/2015	28 stycznia 2015r.
17	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin pomiędzy ulicami Zachęty i Poniatowskiego.	XLVI/304/2014	22 października 2014r.
18	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulicy Maratońskiej od ul. Wodnej do ul. Nowozachęty.	XXVI/136/2005	28 stycznia 2005r.
19	Zmiana miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulicy Maratońskiej, przyległym do zbiornika wody pitnej.	X/46/2003	26 września 2003r.
20	Zmiana miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin w rejonie ulicy Sapety i Pokoju.	X/47/2003	26 września 2003r.
21	miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin dla terenu w rejonie ul. Poniatowskiego i ul. Nowozachęty	XLI/253/2018	26 marca 2018r.
22	miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin dla obszaru położonego w rejonie ulic Wojciecha Sapety, Pokoju i Imielińską	XLI/254/2018	26 marca 2018r.

*obejmuje część planu